

# รายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

## โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร จังหวัดปราจีนบุรี

กลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร จังหวัดปราจีนบุรี ได้จัดทำรายงานผลการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบปีที่ผ่านมาว่ามีผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยนำข้อมูลจากการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 งบดำเนินงานทุกวิธีการที่ดำเนินการ โดยกลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมิน คุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริต คอร์รัปชัน และเป็นข้อมูลในการวางแผนการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป โดยรายงานผลการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ฉบับนี้ประกอบด้วย การจำแนกตามวิธีการ จัดซื้อจัดจ้าง ในแต่ละวิธีจำนวนที่รายการ โดยแสดงเปรียบเทียบให้เห็นสัดส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธีและเปรียบเทียบแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 256 กับการจัดซื้อจัดจ้างจริงที่เกิดขึ้นจริงใน ปีงบประมาณ 2564 และวิเคราะห์ความเสี่ยง/ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด และมีแนวทางแก้ไขปรับปรุง กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อนำไปปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง ในปีงบประมาณ พ.ศ.2566 ต่อไป

### 1. รายงานสรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564

กลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร จังหวัดปราจีนบุรี ขอสรุปรายงานผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นเงินทั้งสิ้น 699,612,421.55 บาท (หกร้อยเก้าสิบล้านเก้าพันหกแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์) จัดสรรได้ ดังนี้

1.1 งบลงทุน จาก บัญชีจัดสรรเงินกู้เพื่อแก้ปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รายการงบลงทุน ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นจำนวนเงิน 17,764,400.00 บาท (สิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนหกหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) จัดสรรเป็น

1.1.1 ค่าครุภัณฑ์	เป็นจำนวนเงิน	17,764,400.00 บาท
1.1.2 ค่าสิ่งก่อสร้าง	เป็นจำนวนเงิน	- บาท

1.2 งบลงทุน จาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นจำนวนเงิน 8,926,014.40 บาท (แปดล้านเก้าแสนสองหมื่นหกพันสี่บาทสี่สิบบาทสี่สตางค์) จัดสรรเป็น

1.2.1 ค่าครุภัณฑ์	เป็นจำนวนเงิน	8,905,000.00 บาท
1.2.2 ค่าสิ่งก่อสร้าง	เป็นจำนวนเงิน	- บาท
1.2.3 ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์การแพทย์	เป็นจำนวนเงิน	21,014.40 บาท

1.3 งบลงทุน จาก งบค่าเสื่อม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นจำนวนเงิน 11,930,000 บาท (สิบเอ็ดล้านเก้าแสนสามหมื่นบาทถ้วน) จัดสรรเป็น

1.3.1 ค่าครุภัณฑ์	เป็นจำนวนเงิน	4,930,000.00 บาท
1.3.2 ค่าสิ่งก่อสร้าง	เป็นจำนวนเงิน	7,000,000.00 บาท

1.4 งบลงทุน จาก เงินนอกงบประมาณ (เงินบำรุง), เงินงบประมาณ, เงินมูลนิธิ และเงินบริจาค ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2565 เป็นจำนวนเงิน 660,992,002.15 บาท (หกร้อยหกสิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นสองบาท สิบห้าสตางค์) จัดสรรเป็น

1.4.1 เงินบำรุง	เป็นจำนวนเงิน	637,551,633.65 บาท
14.2 เงินงบประมาณ	เป็นจำนวนเงิน	548,475.50 บาท
14.3 เงินมูลนิธิ	เป็นจำนวนเงิน	8,695,663.00 บาท
14.4 เงินบริจาค	เป็นจำนวนเงิน	14,196,235.00 บาท

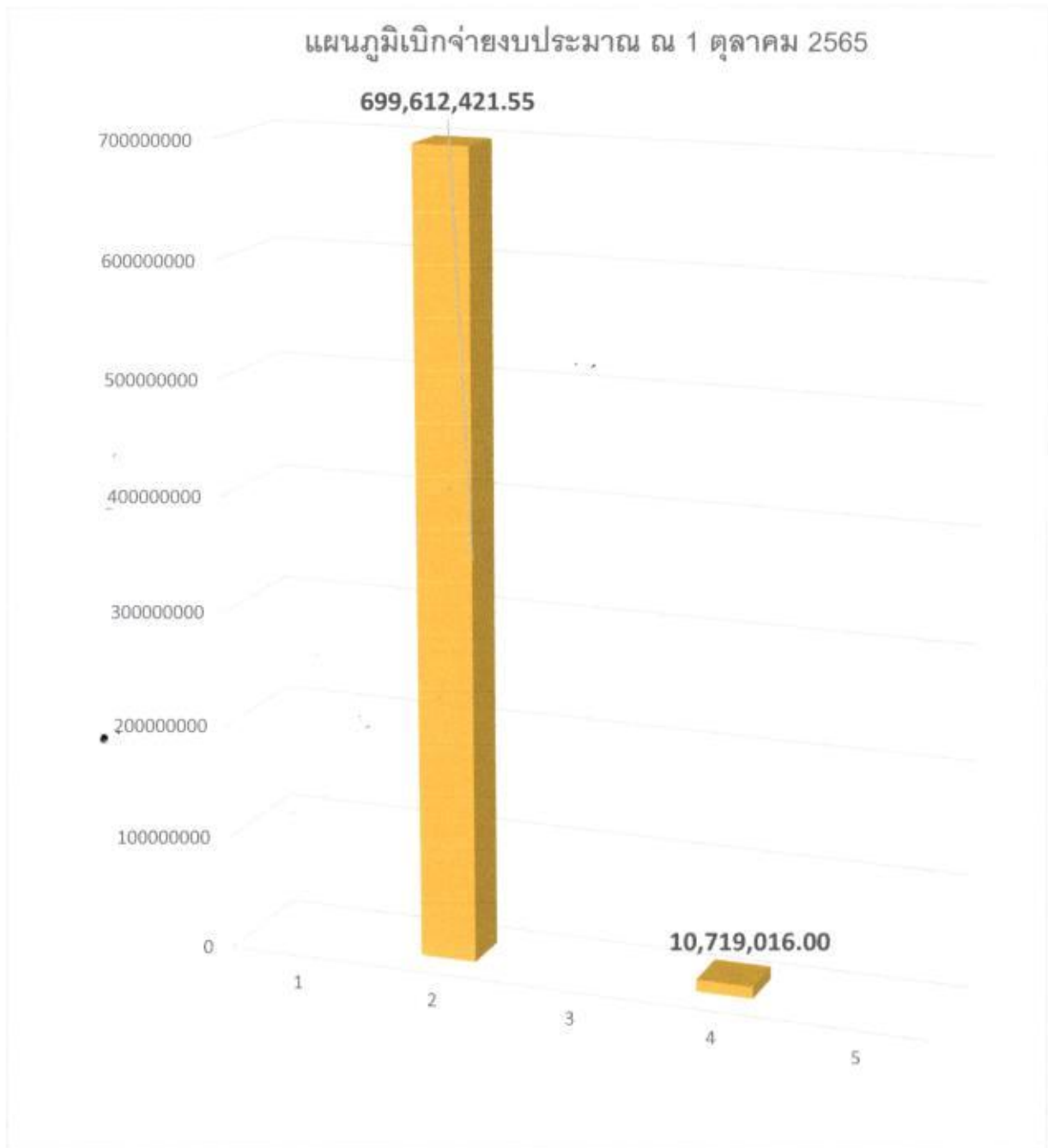
## 2.1 สรุปผลการจัดหา

### 2.1.1 วิธีการจัดหา

โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ได้ดำเนินการจัดหาพัสดุ จำนวน 6,222 โครงการ เป็นเงินจำนวน 699,612,421.55 บาท (หกร้อยเก้าสิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นสองพันสี่ร้อยยี่สิบเอ็ดบาท ห้าสิบบาทสตางค์) สรุปได้ ดังนี้

1) วิธีเฉพาะเจาะจง	จำนวน	6,088 โครงการ
	เป็นเงินจำนวน	400,046,955.15 บาท
2) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป	จำนวน	134 โครงการ
	เป็นเงินจำนวน	297,425,466.40 บาท
3) วิธีคัดเลือก	จำนวน	1 โครงการ
	เป็นเงินจำนวน	2,140,000.00 บาท

2.2.2 วงเงินที่ประหยัดได้	เป็นเงินจำนวน	10,719,016.16 บาท
	คิดเป็นร้อยละ	1.53



/2.3 ผลการดำเนิน...

### 2.3 ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง มีโครงการที่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง

- จำนวน 5,258 โครงการ งบประมาณ 651,626,720.12 บาท
- จัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 5,257 ครั้ง งบประมาณ 636,012,977.52 บาท

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน (ครั้ง)	งบประมาณ (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
วิธีเฉพาะเจาะจง	6,088	400,046,955.15	97.84
วิธีคัดเลือก	1	2,140,000.00	0.03
ประกาศเชิญชวนทั่วไป	133	297,425,466.40	2.13
รวม	6,222	699,612,421.55	100



โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้น จำนวน 6,222 โครงการ จำแนกตามวิธีจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนสูงสุด คือวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 6,088 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 97.84 รองลงมาคือวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป จำนวน 133 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 2.13 และวิธีคัดเลือก จำนวน 1 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.03

2.4 ตารางแสดงวิธีการจัดหา

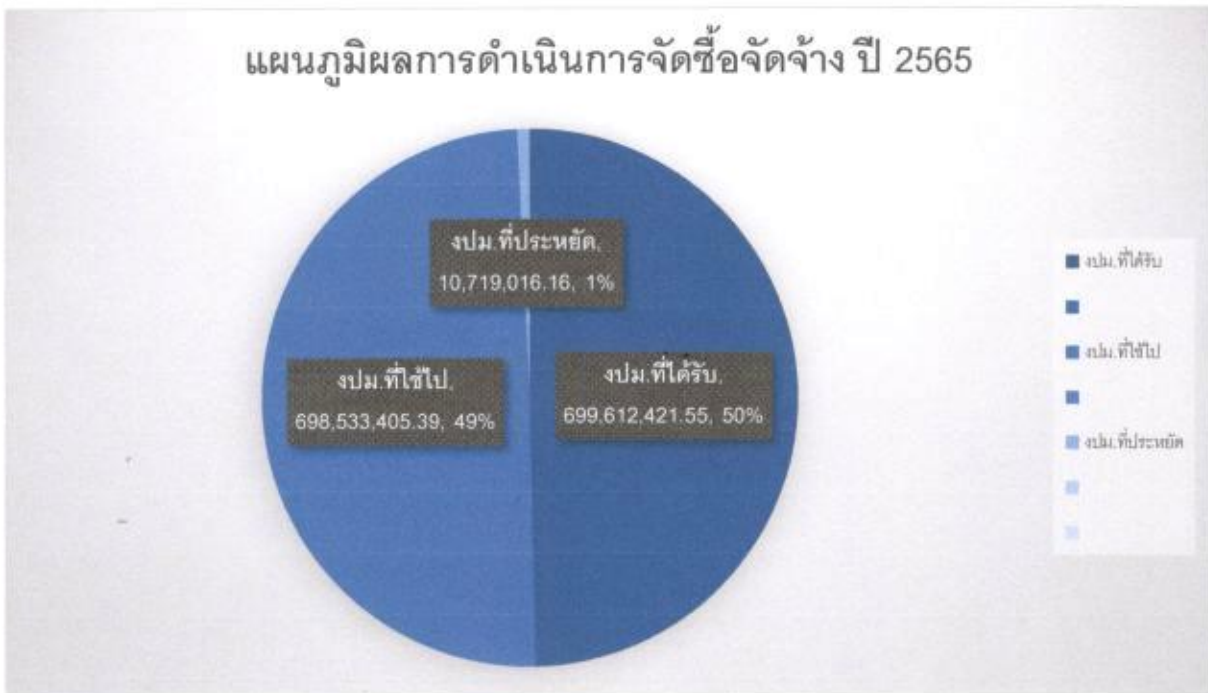
วิธีการจัดหา	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)
วิธีเฉพาะเจาะจง (ยา)	195,426,509.00
ประกาศเชิญชวนทั่วไป (ยา)	56,577,048.00
วิธีคัดเลือก (ยา)	2,140,000.00
วิธีเฉพาะเจาะจง (ครุภัณฑ์)	45,750,109.00
ประกาศเชิญชวนทั่วไป (ครุภัณฑ์)	44,333,299.00
วิธีเฉพาะเจาะจง (วัสดุ)	187,460,437.62
ประกาศเชิญชวนทั่วไป (วัสดุ)	77,474,300.40
ประกาศเชิญชวนทั่วไป (จ้างเหมาบริการ)	77,576,510.00
วิธีเฉพาะเจาะจง (ซ่อมแซมฯ)	12,874,208.53

จากตารางดังกล่าว จะเห็นได้ว่า การจัดซื้อการจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 พิจารณาตามแบบรายงานขอซื้อขอจ้างและจากระบบอิเล็กทรอนิกส์ พบว่าโรงพยาบาลฯ มีการจัดทำโครงการและมีแบบรายงานขอซื้อขอจ้าง แบ่งเป็นรายการซื้อยามากที่สุด รองลงมาเป็นการซื้อครุภัณฑ์ วัสดุตามลำดับ และการจ้างเหมาบริการ มากที่สุด รองลงมาเป็นการ ซ่อมแซม ตามลำดับ

งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการจัดซื้อจัดจ้างตามแผน	งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างตามแผน		ประหยัดงบประมาณ		ผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ	
	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	ตามแผน (โครงการ)	ไม่ตามแผน (โครงการ)
699,612,421.55	698,533,405.39	98.47	10,719,016.16	1.53	/	/

/แผนภูมิ...

2.5 แผนภูมิการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี 2565



โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร มีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามแผนปฏิบัติการประจำปี 2565 รวมทั้งสิ้นจำนวน 699,612,421.55 บาท (หกร้อยเก้าสิบสามล้านบาทสี่แสนเก้าหมื่นสองบาทสี่สตางค์) โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 698,533,405.39 บาท (หกร้อยเก้าสิบแปดล้านห้าแสนสามหมื่นสามพันสี่ร้อยห้าบาทสามสิบเก้าสตางค์) คิดเป็นร้อยละ 98.47 สามารถประหยัดงบประมาณได้ จำนวน 10,719,016.16 บาท (สิบล้านเจ็ดแสนหนึ่งหมื่นเก้าพันสิบหกบาทสี่สตางค์) คิดเป็นร้อยละ 1.53

2.6 ตารางแสดงการจัดซื้อจัดจ้างและผลประหยัดงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ 2564 และ ประจำปีงบประมาณ 2565

ตารางแสดง งบประมาณประจำปี 2563 และ งบประมาณประจำปี 2564			
ปีงบประมาณ (พ.ศ.)	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร (บาท)	งบประมาณที่ใช้ไป (บาท)	ประหยัดงบประมาณ (บาท)
2564	651,626,720.12	636,012,977.52	12,156,442.60
2565	699,612,421.55	698,533,405.39	10,719,016.16

**2. การวิเคราะห์ความเสี่ยง**

2.1 การจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเร่งด่วน อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และอาจส่งผลกระทบต่อเป้าหมายของกิจกรรมในแต่ละโครงการที่ได้กำหนดไว้ในขั้นตอนการจัดทำแผน / โครงการได้

2.2 ผลการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมายตามมติ ครม. และอาจเกิดความผิดพลาดทางกฎหมาย คือ มีการประกาศใช้ พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยกำหนดให้นำกระบวนการต่าง ๆ เข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และระบบ e-GP ซึ่งระบบยังไม่บูรณาการปิดระบบปรับปรุงอยู่เนือง ๆ เพื่อให้ระบบกับกฎหมายสอดคล้องกัน รวมทั้งมีหนังสือแจ้งเวียน ประกาศ และกฎกระทรวง เป็นปัจจัยทำให้ผู้ปฏิบัติงานพัสดุเกิดความสับสน อาจปฏิบัติงานได้ไม่ถูกต้อง ครบถ้วน ตามขั้นตอน อาจไม่เป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จนเกิดความผิดพลาดได้

### **3. ปัญหา และอุปสรรคในการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง**

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปี 2565 พบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงาน ดังนี้

1. ตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. 2560 การประกวดราคาซื้อ/จ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เปิดโอกาสให้มีการเผยแพร่ร่างประกาศและร่างเอกสารฯ ถ้ามีผู้วิจารณ์เข้ามา ถ้าทางหน่วยงาน รับฟังคำวิจารณ์ จะต้องมีการปรับปรุงร่างฯ ทำให้การจัดซื้อ/จ้าง ช้าลงไปอีก

2. ตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. 2560 การประกวดราคาซื้อ/จ้าง โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เปิดโอกาสให้ผู้เสนอราคายื่นอุทธรณ์ได้ จึงมีการยื่นอุทธรณ์โดยไม่มีเหตุผลอันควร ไม่เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากผู้ร้องมีเจตนาถ่วงเวลาไม่ให้เกิดสัญญาได้ และต้องรอผลการวินิจฉัยการอุทธรณ์จากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ของกรมบัญชีกลาง จึงจะสามารถทำสัญญาได้

3. ปัญหาด้านบุคลากร ในส่วนของกลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร เนื่องจากบุคลากรไม่มีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับ ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้ง พรบ. ระเบียบ กฎกระทรวง มติ ครม. หนังสือเวียน หนังสือตอบข้อหารือ ปฏิบัติงานตามที่เคยปฏิบัติ จึงมีความเสี่ยงสูงที่จะทำให้เกิดการปฏิบัติงานผิดพลาดในแต่ละขั้นตอน

4. การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและขอบเขตของงานบางรายการ ไม่ชัดเจนหรือไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ต้องการใช้งาน เนื่องจากเป็นพัสดุที่มีคุณลักษณะเฉพาะและมีความซับซ้อน รวมทั้งฝ่ายงานยังไม่มั่นใจถึงความต้องการพัสดุหรือผลสำเร็จของงานว่าตรงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ทำให้มีการแก้ไขรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและขอบเขตของงานหลายครั้ง ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการจัดหา หรือต้องยกเลิกการจัดหาเพื่อดำเนินการใหม่

5. ระบบงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลางบางครั้งไม่สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบางครั้งหยุดชะงัก

### **4. แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ**

1. ในกรณีพัสดุที่จัดหามีคุณลักษณะเฉพาะหรือขอบเขตของงาน (TOR) ที่ซับซ้อน จะมีการติดตามให้ฝ่ายงานหารือเพื่อขอรับคำปรึกษาแนะนำจากผู้เชี่ยวชาญด้านจัดซื้อจัดจ้างของโรงพยาบาล ก่อนดำเนินการซื้อ/จ้าง

2. จัดทำคู่มือปฏิบัติงานพัสดุ ที่เป็นขั้นตอน กระบวนการเรียงตามลำดับการปฏิบัติงานจริง อ่านเข้าใจง่าย อีกทั้งรวมระเบียบ กฎหมาย ให้ศึกษาอ้างอิง

3. เพื่อให้กลุ่มงานพัสดุ โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร มีศักยภาพในการบริหารงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง กลุ่มงานพัสดุ จึงขออนุมัติดำเนินการให้มีการจัดอบรมการจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง พ.ศ. 2560 ให้กับเจ้าหน้าที่พัสดุ

4. จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุและขอบเขตของงาน (TOR) แก่ฝ่ายงาน และจัดทำแบบฟอร์ม TOR มาตรฐานของการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธีที่กำหนดตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานใช้ในการจัดทำ TOR ได้ตรงกับวัตถุประสงค์ที่ต้องการใช้งานและถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ รวมทั้งจัดอบรมให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ โดยขอความร่วมมือทุกฝ่ายงานในการ เข้าร่วมการอบรม

5. ศึกษาและจัดทำระบบจัดซื้อจัดจ้าง โดยนำ IT มาช่วยในการปฏิบัติงานของผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การเชื่อมต่อระบบงาน (ระบบ e-GP) การจัดทำรายงานการติดตาม สถานะและผลการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุมัติจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น เพื่อลดการทำงานซ้ำซ้อนและเพื่อความ รวดเร็วในการดำเนินการ

#### 5. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการใช้ และการให้บริการ รายการใดที่ยังสามารถใช้งานได้จะไม่อนุมัติให้มีจัดซื้อ จัดจ้าง หรือรายการใดที่มีในแผน เช่น ครุภัณฑ์การแพทย์ ถ้ามีผู้มาบริจาคครุภัณฑ์นั้น ก็จะไม่จัดซื้อ และรายการใดที่ขอจัดซื้อ จัดจ้างนอกแผน จะต้องนำเข้าพิจารณาอนุมัติโดยคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาล เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ

เพื่อให้มีผู้ยื่นข้อเสนอ และเสนอราคามากราย ทำให้เกิดการแข่งขันในการเสนอราคา ทำให้ต้นทุนต่อหน่วยลดลง จึงให้มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding) เพื่อเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการ

ลงชื่อ.....*ชันทพรรัตน์*.....ผู้จัดทำ  
(นางสาวชันทพรรัตน์ จินดารัตน์)  
นักวิชาการพัสดุ

ลงชื่อ.....*[Signature]*.....ผู้รับผิดชอบ  
(นางสาวสุธีวรรณ โททกษาปน์กุล)  
รองผู้อำนวยการฝ่ายบริหาร

ลงชื่อ.....*[Signature]*.....ผู้บริหาร  
(นางไศรยา ธรรมรักษ์)  
ผู้อำนวยการโรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร